



---

**MENSAGEM DE VETO TOTAL**

Exmo. Sr. Presidente da Egrégia Câmara Municipal de Arraial do Cabo

**RAZÕES DO VETO:**

Comunico a Vossa Excelência que, nos termos do artigo 88, §1º da Lei Orgânica do Município de Arraial do Cabo, sou levado a vetar, por contrariedade ao interesse público e inconstitucionalidade, o **Autógrafo Projeto de Lei nº 054/2020** que **“CONCEDE MARCAÇÃO E ATENDIMENTO PREFERENCIAL NAS CONSULTAS E EXAMES AOS PACIENTES COM TRANSTORNO DO ESPECTRO AUTISTA”**, proposta por essa Egrégia Casa Legislativa.

Conquanto nobre e louvável o escopo do Autógrafo do Projeto nº 054/2020 apresentado por essa Egrégia Casa, o mesmo não poderá lograr êxito, tendo em vista os vícios de inconstitucionalidade que o maculam.

Importante frisar que, por expressa previsão do artigo 82 da Lei Orgânica do Município de Arraial do Cabo, **compete ao Poder Executivo a iniciativa dos projetos de leis que disponham sobre:**

*“Art. 82 Compete privativamente ao Prefeito a iniciativa dos projetos de lei que disponham sobre:*

*I – criação, extinção ou transformação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, fixação ou aumento de sua remuneração;*

*II – regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria dos servidores;*

*III – organização administrativa, matéria tributária e orçamentária, serviços públicos e pessoal da administração;*

*IV – criação, estrutura e atribuições dos órgãos da administração pública municipal”.*

Qualquer espécie normativa editada em desrespeito ao processo legislativo, mais especificamente, **inobservando aquele que detém o poder de iniciativa legislativa** para determinado assunto, apresentará flagrante vício de inconstitucionalidade.

Sobre o tema, o Supremo Tribunal Federal firmou o seguinte entendimento:

***“O desrespeito a prerrogativa de iniciar o processo de positivação do Direito, gerado pela usurpação de poder sujeito à cláusula de reserva, traduz vício jurídico de gravidade inquestionável, cuja ocorrência reflete típica hipótese de inconstitucionalidade formal, apta a infirmar, de***



**modo irremissível, a própria integridade do ato legislativo eventualmente editado.”** STF, Pleno, ADI nº.

1.391-2/SP, Rel. Ministro Celso de Mello, Diário de Justiça, Seção I, 28 Nov. 1997, p. 62216, apud Alexandre de Moraes, *Constituição do Brasil Interpretada e Legislação Constitucional*, São Paulo: Atlas, 2002, p. 1.098.

Nesse contesto Hely Lopes Meirelles<sup>1</sup>, com propriedade, analisa as atribuições afetas aos Legislativos Municipais:

*“A atribuição típica e predominante da Câmara é a 'normativa', isto é, a de regular a administração do Município e a conduta dos munícipes, no que afeta aos interesses locais. A Câmara não administra o Município; estabelece, apenas, normas de administração. Não executa obras e serviços públicos; dispõe, unicamente, sobre a sua execução. Não compõe nem dirige o funcionalismo da Prefeitura; edita, tão-somente, preceitos para sua organização e direção. Não arrecada nem aplica as rendas locais; apenas institui ou altera tributos e autoriza sua arrecadação e aplicação. Não governa o Município; mas regula e controla a atuação governamental do Executivo, personalizado no Prefeito. Eis aí a distinção marcante entre missão 'normativa' da Câmara e a função 'executiva' do Prefeito; o Legislativo delibera e atua com caráter regulatório, genérico e abstrato; o Executivo consubstancia os mandamentos da norma legislativa em atos específicos e concretos de administração.*

**(...) A interferência de um Poder no outro é ilegítima, por atentatória da separação institucional de suas funções (CF, artigo 2º).**

*Por idêntica razão constitucional, a Câmara não pode delegar funções ao prefeito, nem receber delegações do Executivo. Suas atribuições são incomunicáveis, estanques, intransferíveis (CF, artigo 2º). Assim como não cabe à Edilidade praticar atos do Executivo, não cabe a este substituí-la nas atividades que lhe são próprias.*

**(...) Daí não ser permitido à Câmara intervir direta e concretamente nas atividades reservadas ao Executivo**, que pedem provisões administrativas especiais manifestadas em 'ordens, proibições, concessões, permissões, nomeações, pagamentos, recebimentos, entendimentos verbais ou escritos com os interessados, **contratos**, realizações materiais da Administração e tudo o mais que se traduzir em atos ou medidas de execução governamental.

---

<sup>1</sup> MEIRELLES, Hely Lopes. *Direito Municipal Brasileiro*. 6ª ed. São Paulo: Malheiros, 1993, p. 438/439.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO

PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO

GABINETE DO PREFEITO

---

O Poder Legislativo ao adentrar na competência do Chefe do Poder Executivo afronta não só o dispositivo já elencado, como também, um dos basilares princípios constitucionais que fundamenta o Estado Democrático de Direito, qual seja, o **Princípio da Separação dos Poderes** que está encartado no artigo 2º da Constituição Federal de 1988, *in verbis*: “**São Poderes da União, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário**”.

A Separação de Poderes é um princípio jurídico-constitucional ligado ao ordenamento jurídico brasileiro pela sua previsão expressa no artigo 2º e, mais adiante, no artigo 60, §4º, inciso III, ambos da Constituição Federal, onde resta claro que, além de ser princípio constitucional, é também cláusula pétrea, que é adotada por todos os Estados Democráticos de Direito. Neste caso, qualquer violação que o atinja deve ser tida por inconstitucional.

Assim, o **Autógrafo do Projeto de Lei nº 054/2020** não pode ser sancionado, vez que, em assim sendo, estar-se-á legislando sob a égide da ilegalidade, em razão de padecer de vício de inconstitucionalidade, aliado a contrariedade ao interesse público.

#### CONCLUSÃO

Diante do exposto, são as razões que me levaram a vetar o **Autógrafo do Projeto de Lei nº 054/2020** em referência, submetendo o **VETO TOTAL** ora apostado à apreciação dessa Egrégia Câmara Municipal, para os fins e efeitos de direito.

**SERIO LOPES DE OLIVEIRA CARVALHO**  
Prefeito