

ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO

PROJETO DE DECRETO

043/2023

PROMOVENTE

DATA

MESA DIRETORA

17/11/2023

PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL COM RESSALVAS,
EMITIDO PELO TRIBUNAL DE CONTAS DO RIO DE
JANEIRO, SOBRE AS CONTAS DE GOVERNO DO
CHEFE DO PODER EXECUTIVO, REFERENTES AO
EXERCÍCIO DE 2014

Exercício Legislativo de 2023

Aprovado em ____/____/____

Aprovado em ____/____/____

SECRETARIA

Encaminhada _____

Ofício Nº _____ em ____/____/____

OFÍCIO PRS/SSE/CGC 29749/2023

Rio de Janeiro, 07 de novembro de 2023.

Senhor Presidente,

Comunico a V.Ex.^a que, em sessão do PLENÁRIO VIRTUAL de 16/10/2023, de acordo com o Acórdão proferido, conforme decisão do Relator Conselheiro Substituto Marcelo Verdini Maia, comunico o **parecer prévio favorável com ressalva(s)** sobre as contas de Governo do Chefe do Poder Executivo desse Município, referentes ao **exercício de 2014**, com o registro de que a íntegra dos autos encontra-se disponível no sítio eletrônico desta Corte de Contas.

Atenciosamente,

EDERSON DOS SANTOS MACIEIRA
Subsecretário das Sessões
ASSINADO DIGITALMENTE

OBSERVAÇÕES:

- i. visualização do inteiro teor dos autos disponível em: <https://www.tcerj.tc.br/consulta-processo/Processo>
- ii. no caso de indisponibilidade de visualização do inteiro teor por meio do sítio eletrônico a vista processual poderá ser solicitada na Coordenadoria de Prazos e Diligências – CPR (cpr@tcerj.tc.br), localizada na Praça da República, 70, 2º andar, Centro - Rio de Janeiro/RJ, nos dias úteis, das 10 às 17 horas.



EXMO. SR.

Pedro Reis Cajueiro de Andrade

PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO

AVENIDA DA LIBERDADE, S/Nº

CENTRO - ARRAIAL DO CABO/RJ CEP 28.930-000

REF.PROC.TCE/RJ 227.989-2/2015

OFÍCIO SSE/CGC 29749/2023

02/003797 OF099


 Data de Entrega

Baixa Ofício

Nº do Ofício	Data da Decisão	Data do Ofício	Situação	Destinatário	Tipo	Data de Entrega	Baixa Ofício
CGC 29745/2023	16/10/2023	07/11/2023	ASSINADO	REGINALDO MENDES LEITE	OFÍCIO DE COMUNICAÇÃO		
CGC 29746/2023	16/10/2023	07/11/2023	ASSINADO	WANDERSON CARDOSO DE BRITO	OFÍCIO DE COMUNICAÇÃO		
CGC 29747/2023	16/10/2023	07/11/2023	ENTREGUE	MARCELO MAGNO FELIX DOS SANTOS	CONTAS DE GESTAO	08/11/2023	
CGC 29749/2023	16/10/2023	07/11/2023	ENTREGUE	PEDRO REIS CAJUEIRO DE ANDRADE	CONTAS DE GESTAO	10/11/2023	
CGC 340/2023	17/10/2022	09/01/2023	ENTREGUE	NATÁLIA FARIA DE SOUZA	COMUNICAÇÃO COM PRAZO	11/01/2023	
CGC 28816/2022	17/10/2022	25/10/2022	ENTREGUE	WANDERSON CARDOSO DE BRITO	OFÍCIO DE CITAÇÃO PESSOAL	16/11/2022	
CGC 28824/2022	17/10/2022	25/10/2022	PUBLICAÇÃO NO DO	REGINALDO MENDES LEITE	OFÍCIO DE CITAÇÃO PESSOAL	16/01/2023	
CGC 28826/2022	17/10/2022	25/10/2022	ENTREGUE	WANDERSON CARDOSO DE BRITO	OFÍCIO DE NOTIFICAÇÃO PESSOAL	16/11/2022	
CGC 28828/2022	17/10/2022	25/10/2022	ENTREGUE	MARCELO MAGNO FELIX DOS SANTOS	OFÍCIO DE COMUNICAÇÃO	26/10/2022	
CSO 6338/2018	27/03/2018	28/03/2018	ENTREGUE	WANDERSON CARDOSO DE BRITO	APLICAÇÃO DE MULTA-CITAÇÃO	08/05/2018	
CSO 6339/2018	27/03/2018	28/03/2018	ENTREGUE	RENATO MARTINS VIANNA	COMUNICAÇÃO COM PRAZO	25/04/2018	
CSO 6563/2018	27/03/2018	02/04/2018	ENTREGUE	BENVINDO GOMES DE SOUZA	OFÍCIO DE COMUNICAÇÃO	08/05/2018	
CSO 27716/2016	22/09/2016	22/09/2016	ENTREGUE	BENVINDO GOMES DE SOUZA	OFÍCIO DE COMUNICAÇÃO	05/10/2016	

ACÓRDÃO Nº 100413/2023-PLENV

1 PROCESSO: 227989-2/2015

2 NATUREZA: PRESTAÇÃO DE CONTAS ORDENADOR DE DESPESA

3 INTERESSADO: WANDERSON CARDOSO DE BRITO

4 UNIDADE: PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO

5 RELATOR: MARCELO VERDINI MAIA

6 REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO: HENRIQUE CUNHA DE LIMA

7 ÓRGÃO DECISÓRIO: PLENÁRIO VIRTUAL

8 ACÓRDÃO:

Vistos, relatados e discutidos estes autos de PRESTAÇÃO DE CONTAS ORDENADOR DE DESPESA, ACORDAM os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, em sessão do PLENÁRIO VIRTUAL, por unanimidade, por NÃO ACOLHIMENTO com EMISSÃO DE PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL, RESSALVA, EXTINÇÃO DA PUNIBILIDADE, DETERMINAÇÃO, COMUNICAÇÃO e ARQUIVAMENTO, nos exatos termos do voto do Relator.

9 ATA Nº: 33

10 QUÓRUM:

Conselheiros presentes: Rodrigo Melo do Nascimento, José Maurício de Lima Nolasco, Marianna Montebello Willeman, Domingos Inácio Brazão e Marcio Henrique Cruz Pacheco

Conselheiros-Substitutos presentes: Andrea Siqueira Martins e Marcelo Verdini Maia

11 DATA DA SESSÃO: 16 de Outubro de 2023

Marcelo Verdini Maia

Relator

Rodrigo Melo do Nascimento

Presidente

Fui presente,

Henrique Cunha de Lima

Assinado Digitalmente por: HENRIQUE CUNHA DE LIMA
Data: 2023.10.24 14:28:39 -03:00
Razão: Acórdão do Processo 227989-2/2015. Para verificar a autenticidade acesse <https://www.tcearj.tc.br/validar/>. Código: c46823ee-9654-4406-9518-04de11433ab7
Local: TCERJ

Procurador-Geral de Contas

Assinado Digitalmente por: HENRIQUE CUNHA DE LIMA
Data: 2023.10.24 14:28:39 -03:00
Razão: Acórdão do Processo 227989-2/2015. Para verificar a autenticidade acesse <https://www.tcearj.tc.br/validar/>. Código: c46823ee-9654-4406-9518-04de11433ab7

Assinado Digitalmente por: RODRIGO MELO DO NASCIMENTO
Data: 2023.10.24 14:28:39 -03:00
Razão: Acórdão do Processo 227989-2/2015. Para verificar a autenticidade acesse <https://www.tcearj.tc.br/validar/>. Código: c46823ee-9654-4406-9518-04de11433ab7

PLENÁRIO

PROCESSO: TCE-RJ 227.989-2/15
ORIGEM: PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO
NATUREZA: PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR DE DESPESA
ASSUNTO: PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR DE DESPESAS E RESPONSÁVEL PELA TESOURARIA
INTERESSADOS: WANDERSON CARDOSO DE BRITO E BENVINDO GOMES DE SOUZA (FALECIDO) (SEM PROCURADOR/ADVOGADO LEGALMENTE CONSTITUÍDO)

PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR DE DESPESAS E RESPONSÁVEL PELA TESOURARIA DA PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO, REFERENTE AO EXERCÍCIO DE 2014.

CONTAS DE GESTÃO SOB A RESPONSABILIDADE DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO MUNICIPAL. TESE JURÍDICA FIRMADA PELO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL NO SENTIDO DA AUSÊNCIA DE COMPETÊNCIA JUDICANTE POR PARTE DAS CORTES DE CONTAS.

PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL AO JULGAMENTO DAS CONTAS DO PREFEITO MUNICIPAL, NA QUALIDADE DE ORDENADOR DE DESPESAS DA PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO COM RESSALVAS.

EXTINÇÃO DE PUNIBILIDADE DE UM DOS RESPONSÁVEIS, EM FACE DE SEU FALECIMENTO TER OCORRIDO ANTES DE SUA CITAÇÃO NO PRESENTE.

COMUNICAÇÃO ATUAL GESTOR. COMUNICAÇÃO AOS DIVERSOS RESPONSÁVEIS.

DETERMINAÇÃO À SSE. ARQUIVAMENTO.

Trata o presente da prestação de contas do ordenador de despesas e do responsável pela tesouraria da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, relativa ao exercício de 2014, sob a

responsabilidade dos Sr. Wanderson Cardoso de Brito, tendo como responsável pela tesouraria Sr.

Benvindo Gomes de Souza.

Em decisão Monocrática de 11/05/2023, o Conselheiro relator decidiu:

Pela **DILIGÊNCIA INTERNA** à Coordenadoria competente para que proceda a análise do documento TCE-RJ nº 002.697-5/23.

A unidade Técnica por intermédio da Coordenadoria de Auditoria de Contas de Gestão – CAC-GESTÃO, com fulcro na Lei Complementar nº 63/90 e na deliberação TCE-RJ nº 277/17, em face dos elementos colacionados, assim sugeriu:

CONSIDERANDO que esta Corte de Contas, nos termos dos artigos 75 da Constituição Federal e 124 da Constituição Estadual do Rio de Janeiro, já com as alterações dadas pela Emenda Constitucional nº 04/91, é responsável pela fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial dos municípios do Estado do Rio de Janeiro;

CONSIDERANDO que o Plenário do Supremo Tribunal Federal, em 17/08/16, ao apreciar o Recurso Extraordinário nº 848.826, fixou tese nos seguintes termos: “Para os fins do art. 1º, inciso I, alínea “g”, da Lei Complementar nº 64, de 18 de maio de 1990, alterado pela Lei Complementar nº 135, de 4 de junho de 2010, a apreciação das contas de prefeitos, tanto as de governo quanto as de gestão, será exercida pelas Câmaras Municipais, com o auxílio dos Tribunais de Contas competentes, cujo parecer prévio somente deixará de prevalecer por decisão de 2/3 dos vereadores”;

CONSIDERANDO, com fundamento no artigo 125, I e II, da Constituição do Estado do Rio de Janeiro, também com as alterações da emenda supramencionada, ser de competência desta Corte emitir parecer prévio sobre as contas dos municípios e sugerir as medidas convenientes para final apreciação da Câmara

CONSIDERANDO que foram aqui analisadas as contas de gestão do Chefe do Poder Executivo, o qual atuou na qualidade de ordenador de despesas do Município no exercício de 2014, exame esse que versou sobre a gestão contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do ente público quanto à legalidade, legitimidade e economicidade;

CONSIDERANDO que o exame deste processo contemplou requisitos da Lei Complementar nº 63/90 e da Deliberação TCE-RJ nº 200/96 e, ainda, que outros aspectos pertinentes poderão ser abordados em auditorias ou outras ações inerentes à fiscalização que compete a este Tribunal;

CONSIDERANDO, ainda, que o Sr. Wanderson Cardoso de Brito, Prefeito do Município de Cabo Frio no exercício de 2014, encontra-se na condição de **REVEL** nos autos do presente processo, conforme contextualizado através do Certificado de Revelia nº 128/2023; e

CONSIDERANDO, o falecimento ocorrido em 04.09.2021 do Sr. Benvindo Gomes de Souza, Tesoureiro da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, prejudicando o atendimento ao item 4 da Decisão de 17.10.2022 fato que, em nosso entender, não impede o julgamento das contas.

SUGERE-SE:

I. **NÃO ACOLHIMENTO** das Razões de Defesas expressas pelo Sr. Reginaldo Mendes Leite, através do Doc. TCE-RJ nº 002.697-5/2023, quanto ao item 2 da decisão de 17.10.2022;

II. Emissão de **PARECER PRÉVIO CONTRÁRIO** à aprovação das contas do Sr. Wanderson Cardoso de Brito, Prefeito do Município de Arraial do Cabo, referentes ao exercício de 2014, em face das **IRREGULARIDADES** e **IMPROPRIEDADES**, com a **DETERMINAÇÃO**, abaixo descritas, nos termos do decidido pelo Supremo Tribunal Federal no Recurso Extraordinário 848.826 (tema 835 de repercussão geral).

IRREGULARIDADES

1. Relativamente aos pagamentos ocorridos das parcelas correspondentes aos 14º e 15º salários percebidos pelos Prefeito e Vice-Prefeito no exercício de 2014 sem fundamentação legal, abaixo discriminados:

Prefeito: Wanderson Cardoso de Brito

Descrição	Valor (R\$)
(A) Limite anual fixado na Lei nº 1.781/2012 (13 x R\$16.866,20)	219.260,60
(B) Subsídio Anual Recebido	253.033,00
(C) Total Recebido acima do Limite em R\$ (B-A) (14º e 15º salários = 2 x R\$16.866,20)	33.772,40
(D) Total Recebido acima do Limite em UFIR/RJ	13.258,12

Valor da UFIR/RJ em 2014: R\$ 2.5473

Vice-Prefeito: Reginaldo Mendes Leite

Descrição	Valor (R\$)
(A) Limite anual fixado na Lei nº 1.781/2012 (13 x R\$10.597,80)	137.771,40
(B) Subsídio Anual Recebido	158.967,00
(C) Total Recebido acima do Limite em R\$ (B-A) (14º e 15º salários = 2 x R\$10.597,80)	21.195,60
(D) Total Recebido acima do Limite em UFIR/RJ	8.320,81

Valor da UFIR/RJ em 2014: R\$ 2.5473

2. Quanto ao não envio do extrato da conta de aplicação financeira nº 213-5 (Bradesco), registrando o saldo de R\$4.691,24, que foi evidenciado na correspondente conciliação bancária de dezembro de 2014;

3. No que tange ao fato do saldo bancário apurado com base nos extratos e conciliações bancárias divergir daquele correspondente registrado, tanto no Balanço Financeiro quanto no Balanço, conforme segue:

Saldo Bancário (Contábil), conforme:	Em reais (R\$)
- Balanços Financeiro e Patrimonial	8.589.576,73
- Apuração iniciada à fl. 292 da instrução processual datada de 23.09.2015 e finalizada às fls. 7-9 da instrução processual datada de 05.07.2021	7.721.022,93
Diferença em reais	868.553,80
Diferença em UFIR-RJ (equivalente em 2014 a R\$2,5473)	340.970,3608 UFIR-RJ

IMPROPRIEDADES

1. Pelo não encaminhamento do Cadastro do responsável (tesoureiro) - modelo Del. TCE-RJ n.º 164/92, com observação acerca da entrega da Declaração de Bens e Rendas – Del. TCE-RJ n.º 180/94 (fl. 3 do arquivo digitalizado “Informação 1ª CAC”, anexado em 05/07/2021);
2. Acerca dos demonstrativos contábeis preliminarmente encaminhados, os quais fundamentaram as análises prestadas quanto aos aspectos orçamentário, financeiro e patrimonial da prestação de contas, e que não foram elaborados nos moldes do Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público – MCASP (fls. 11/10 do arquivo digitalizado “Informação 1ª CAC”, anexado em 05/07/2021);

DETERMINAÇÃO

- Que sejam adotadas as medidas necessárias à correção das falhas que geraram as ressalvas e impropriedades apresentadas, de modo a prevenir a ocorrência de outras semelhantes, em cumprimento ao disposto no artigo 22, da Lei Complementar nº 63/1990.

III – Sejam JULGADAS IRREGULARES as Contas do responsável pela Tesouraria da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, sob a responsabilidade do Sr. Benvindo Gomes de Souza, relativas ao exercício de 2014, em razão das **IRREGULARIDADES**, nos termos da alínea “a” do inciso III, artigo 20 artigo Lei Complementar Estadual nº 63/90:

1. Quanto ao não envio do extrato da conta de aplicação financeira nº 213-5 (Bradesco), registrando o saldo de R\$4.691,24 evidenciado na correspondente conciliação bancária de dezembro de 2014;
2. No que tange ao fato do saldo bancário contábil em 31.12.2014 apurado, com base nos extratos e conciliações bancárias, divergir daquele correspondente registrado, tanto no Balanço Financeiro quanto no Patrimonial, conforme segue:

Saldo Bancário (Contábil), conforme:	Em reais (R\$)
- Balanços Financeiro e Patrimonial	8.589.576,73
- Apuração iniciada à fl. 292 da instrução processual datada de 23.09.2015 e finalizada às fls. 7-9 da instrução processual datada de 05.07.2021	7.721.022,93
Diferença em reais	868.553,80
Diferença em UIFIR-RJ (equivalente em 2014 a R\$2,5473)	340.970,3608 UIFIR-RJ

IV. CONDENAÇÃO EM DÉBITO, mediante Acórdão, dos responsáveis abaixo listados, no montante correspondentemente discriminados, nos termos do art. 23, caput, da Lei Complementar Estadual nº 63/90, com **NOTIFICAÇÃO** aos mesmos, nos termos do art. 29 do aludido diploma legal, para que recolha aos cofres públicos municipais, no prazo legal, com recursos próprios, os montantes equivalentes a **13.258,12 UIFIR-RJ** e **8.320,81 UIFIR-RJ**, respectivamente, em razão do dano ao erário relativamente aos pagamentos ocorridos das parcelas correspondentes aos 14º e 15º salários percebidos por ambos, na condição de Prefeito e Vice-Prefeito, no exercício de 2014 sem fundamentação legal, conforme a irregularidade de nº 1 descrita no **item I** desta decisão, devendo ambos comprovarem os seus recolhimentos a este Tribunal, bem como a **DETERMINAÇÃO** de cobrança judicial, caso os recolhimentos não sejam comprovados no prazo previsto:

Prefeito: Wanderson Cardoso de Brito

Descrição	Valor (R\$)
(A) Limite anual fixado na Lei nº 1.781/2012 (13 x R\$16.866,20)	219.260,60
(B) Subsídio Anual Recebido	253.033,00
(C) Total Recebido acima do Limite em R\$ (B-A) (14º e 15º salários = 2 x R\$16.866,20)	33.772,40
(D) Total Recebido acima do Limite em UFIR/RJ	13.258,12

Valor da UFIR/RJ em 2014: R\$ 2.5473

Vice-Prefeito: Reginaldo Mendes Leite

Descrição	Valor (R\$)
(A) Limite anual fixado na Lei nº 1.781/2012 (13 x R\$10.597,80)	137.771,40
(B) Subsídio Anual Recebido	158.967,00
(C) Total Recebido acima do Limite em R\$ (B-A) (14º e 15º salários = 2 x R\$10.597,80)	21.195,60
(D) Total Recebido acima do Limite em UFIR/RJ	8.320,81

Valor da UFIR/RJ em 2014: R\$ 2.5473

V. DETERMINAÇÃO ao atual Prefeito e ao responsável pelo órgão Controle Interno, de Arraial do Cabo, para que adotem as medidas administrativas internas, visando a apuração da diferença discriminada a seguir e, em caso de apuração de dano ao erário, promovam à instauração de tomada de contas pertinente, observando-se as novas disposições constantes da Deliberação TCE-RJ n.º 279/17, salientando-se que, em caso de a referida Tomada de Contas enquadrar-se no caso de dispensa previstos no artigo 13, incisos I a III da Deliberação supramencionada, esta deverá permanecer arquivada, consoante estabelecido no § 3º do referido artigo.

- Pelo saldo bancário contábil em 31.12.2014 apurado, com base nos extratos e conciliações bancárias, divergir daquele correspondente registrado, tanto no Balanço Financeiro quanto no Balanço Patrimonial, conforme segue:

Saldo Bancário (Contábil), conforme:	Em reais (R\$)
- Balanços Financeiro e Patrimonial	8.589.576,73
- Apuração iniciada à fl. 292 da instrução processual datada de 23.09.2015 e finalizada às fls. 7-9 da instrução processual datada de 05.07.2021	7.721.022,93
Diferença em reais	868.553,80
Diferença em UIFIR-RJ (equivalente em 2014 a R\$2,5473)	340.970,3608 UIFIR-RJ

O Ministério Público de Contas, em parecer exarado pelo Procurador Sergio Paulo de Abreu Martins Teixeira em 22.06.2023, corrobora o posicionamento formalizado pelo Corpo Instrutivo.

É O RELATÓRIO.

Examinado os autos, não obstante o proposto pelo Corpo Instrutivo, tenho entendimento divergente sobre a matéria analisada, cuja minha discordância será pormenorizadamente exposta na fundamentação do presente voto.

De acordo com a Especializada, os seguintes itens foram objeto de irregularidades:

1. Relativamente aos pagamentos ocorridos das parcelas correspondentes aos 14º e 15º salários percebidos pelos Prefeito e Vice-Prefeito no exercício de 2014 sem fundamentação legal, abaixo discriminados:

(...)

2. Quanto ao não envio do extrato da conta de aplicação financeira nº 213-5 (Bradesco), registrando o saldo de R\$4.691,24, que foi evidenciado na correspondente conciliação bancária de dezembro de 2014;

3. No que tange ao fato do saldo bancário apurado com base nos extratos e conciliações bancárias divergir daquele correspondente registrado, tanto no Balanço Financeiro quanto no Balanço, conforme segue:

(...)

Em que pese as falhas identificadas no decorrer das instruções técnicas (23/09/15, 05/04/16, 27/03/17, 5/07/21 e 18/04/2023), muito embora caracterizadas, a meu ver, não possuem o condão de macular as presentes contas quando analisadas sob o prisma do impacto na integralidade da gestão do responsável, constituindo-se em falhas formais ou materialmente irrelevantes identificadas no universo de atos praticados no exercício em análise, motivo pelo qual não acolho a proposição da Especializada no sentido da irregularidade das presentes contas.

Ademais, Identifico o falecimento do Sr. Benvindo Gomes de Souza, responsável pela tesouraria da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, em 04/09/2021, consoante certidão da Corregedoria Geral da Justiça do Estado do Rio de Janeiro, não sendo possível oficiá-lo da decisão plenária de 17/10/2022.

Neste caso, quanto ao aludido responsável¹, restou prejudicado o pleno exercício do contraditório e ampla defesa, indispensáveis para a concretização do devido processo legal, haja vista o não aperfeiçoamento de todos os atos de comunicação processual, em prol do saneamento do feito.

¹ O falecimento do responsável antes do trânsito em julgado do processo administrativo no Tribunal de Contas extingue a punibilidade para fins de aplicação de multa. Ocorrendo o falecimento após o trânsito em julgado, a multa converte-se em dívida, alcançando os bens da herança ou, caso realizada a partilha, dos herdeiros, na proporção que na herança lhes coube, conforme interpretação conjunta dos artigos 5º, inciso XLV, da CRFB/88 e artigo 1.792 do Código Civil.

Em ato contínuo, em face daquela decisão plenária de 17/10/2022, o Sr. Reginaldo Mendes Leite, Vice-Prefeito Municipal, apresentou suas razões de defesa por meio do documento TCE-RJ nº 002.697-5/23.

Diante do ingresso do referido documento, decisão monocrática de 11/05/2023 decidiu por diligência interna à Coordenadoria competente para análise do documento supracitado.

Em análise às razões de defesa apresentadas pelo vice-Prefeito à época, não se mostra razoável as alegações trazidas aos autos, de modo que acompanho a sugestão do Corpo Técnico.

Adentrando nas irregularidades propriamente ditas, considerando os pagamentos de valores sem fundamentação legal, percebidos pelo Prefeito e Vice-Prefeito Municipal à época, identifico que os valores são insignificantes face aos valores pagos aos gestores, perfazendo 5% do montante pago no exercício em análise, assim como imaterial diante da totalidade da despesas com pessoal do Ente.

No tocante ao valor do débito apurado acerca do excesso no limite de remuneração anual fixado por ato normativo, embora considere que o débito seja materialmente irrelevante, tal fato não exime o Ente Municipal, na pessoa da autoridade competente, de apurar os fatos, bem como adotar as medidas cabíveis, a fim de obter o ressarcimento do dano apurado.

Nessa mesma linha, comungo a respeito do saldo evidenciado na conciliação bancária (R\$ 4.691,24), em virtude do não encaminhamento do extrato bancário de aplicação financeira, já que o referido saldo não representa 0,1% da “Conta de Aplicação Financeira”, por isso não se mostra razoável comprometer as contas em sua totalidade.

No que tange ao item 3 das irregularidades sugeridas pelo Corpo Técnico, notadamente quanto à ausência de paridade entre os valores expressos nos extratos bancários e balanços financeiro e patrimonial, também se demonstra imaterial frente à receita efetivamente arrecadada.

Conforme se observa, as falhas acima identificadas, muito embora caracterizadas, não possuem o condão de macular as presentes contas quando analisadas sob o prisma do impacto na integralidade da gestão do responsável, constituindo-se em falhas materialmente irrelevantes identificadas no universo de atos praticados no exercício em análise, motivo pelo qual não acolho a proposição da Especializada no sentido da irregularidade das presentes contas.

Merece destaque que o Supremo Tribunal Federal (STF) aprovou tese de repercussão geral decorrente do julgamento do Recurso Extraordinário nº 848826, **quando foi decidido que é exclusiva da Câmara de Vereadores a competência para julgar as contas de governo e de gestão dos prefeitos**, cabendo ao Tribunal de Contas auxiliar o Poder Legislativo municipal, emitindo parecer prévio e opinativo, que somente poderá ser derrubado por decisão de dois terços dos vereadores.

Assim, conforme decidido no acórdão do STF referente ao Recurso Extraordinário referido, publicado no DJE de 24/08/17, a atuação desta Corte, nos processos de ordenadores de despesas onde figuram prefeitos municipais, deve se pautar em análise técnico-opinativa, cuja conclusão se restringirá à emissão de parecer prévio em relação às contas de gestão do Prefeito Municipal que atuou na condição de ordenador de despesas, e que deve ser posteriormente julgada pela Câmara Municipal – observado o quórum qualificado para divergência.

Em relação ao Recurso Extraordinário nº 848826, a Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil – ATRICON, por intermédio da Resolução ATRICON nº 2/2020, de 23 de junho de 2020, resolveu recomendar a todos os Tribunais de Contas do Brasil:

Art. 1º - Na prestação de contas anuais do Prefeito, ainda que este figure como ordenador de despesa, o Tribunal de Contas emitirá parecer prévio, caracterizando e distinguindo os atos de governo e os atos de gestão, a fim de instrumentalizar o julgamento pela Câmara Municipal para todos os fins, observado o disposto no art. 31, § 2º, da Constituição Federal.

§ 1º - O disposto no caput não impede que o Tribunal de Contas, em processo autônomo, no exercício de suas atribuições, realize a apuração dos atos de gestão irregulares, constatados ou reportados a qualquer tempo, emitindo acórdão de julgamento com a imputação de débito e com a aplicação de penalidades, exceto para os fins do previsto no art. 1º, I, “g”, da LC 64/1990.

§ 2º - Não se aplica a emissão do parecer prévio previsto neste artigo, ainda que figure o Prefeito como responsável, nos processos cujo objeto seja a fiscalização e o julgamento da aplicação de recursos recebidos por meio de transferências voluntárias e de transferências fundo a fundo, devendo o Tribunal de Contas emitir acórdão de julgamento com todos os seus efeitos, inclusive para fins do previsto no art. 1º, I, “g”, da LC 64/1990.

§ 3º - O parecer prévio de que trata o caput deste artigo aplica-se somente ao Preito, não abrangendo os demais ordenadores de despesa do Município, cujas contas são julgados exclusivamente pelo Tribunal de Contas.

Por outro lado, deverá ser observada, no que se refere ao julgamento das contas da tesoureira, a competência decisória dos Tribunais de Contas, nos termos do estabelecido no inciso II do art. 71 da Constituição Federal, in verbis:

“Art. 71. O controle externo, a cargo do Congresso Nacional, será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas da União, ao qual compete:

“(…)

II - julgar as contas dos administradores e demais responsáveis por dinheiros, bens e valores públicos da administração direta e indireta, incluídas as fundações e sociedades instituídas e mantidas pelo Poder Público federal, e as contas daqueles que derem causa a perda, extravio ou outra irregularidade de que resulte prejuízo ao erário público.”

Em continuidade, não corroboro com a especializada quanto às irregularidades propostas, de modo que as convolo em ressalvas, assim como as impropriedades, apenas readequando a comunicação para que a atual gestão seja instada a adotar providências efetivas com vistas à regularização de tais falhas, uma vez que a persistência das mesmas poderá ensejar o julgamento pela irregularidade de contas futuras.

Ante o exposto, após exame da Prestação de Contas de Ordenador de Despesas e responsável pela Tesouraria da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo referente ao exercício de 2014, e tendo em vista o teor do relatório do Corpo Instrutivo e o Parecer do Douto Ministério Público de Contas:

CONSIDERANDO que o Plenário do Supremo Tribunal Federal, em 17.08.2016, ao apreciar o Recurso Extraordinário nº 848.826, fixou tese segundo a qual a apreciação das contas de prefeitos, tanto as de governo quanto as de gestão, será exercida pelas Câmaras Municipais, com o auxílio dos Tribunais de Contas competentes, cujo parecer prévio somente deixará de prevalecer por decisão de 2/3 dos vereadores;

CONSIDERANDO, com fundamento nos incisos I e II do artigo 125 da Constituição do Estado do Rio de Janeiro, também com as alterações da emenda supramencionada, ser de competência desta Corte emitir parecer prévio sobre as contas dos municípios e sugerir as medidas convenientes para final apreciação da Câmara;

CONSIDERANDO que foram aqui analisadas as contas de gestão do chefe do Poder Executivo, o qual atuou na qualidade de ordenador de despesas da Prefeitura Municipal no exercício de 2014, exame esse que versou sobre a gestão contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do ente público quanto à legalidade, legitimidade e economicidade;

CONSIDERANDO que, nos termos da legislação em vigor, o parecer prévio e o subsequente julgamento da Câmara dos Vereadores não eximem as responsabilidades de ordenadores e

ratificadores de despesa, bem como de pessoas que geriram numerários, valores e bens municipais, os quais estando sob jurisdição desta Corte, estão sendo e/ou serão objeto de fiscalização e julgamento por este Tribunal de Contas;

CONSIDERANDO a análise técnica constante da informação do corpo instrutivo;

CONSIDERANDO o parecer do Ministério Público de Contas junto a este Tribunal.

Manifestando-me em **DESACORDO** com o Corpo Instrutivo e com o Ministério Público de Contas.

VOTO:

1. Por **NÃO ACOLHIMENTO** das **Razões de Defesas** expressas pelo Sr. Reginaldo Mendes Leite, através do Doc. TCE-RJ nº 002.697-5/2023, quanto ao item 2 da decisão de 17.10.2022;

2. Por emissão de **PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL** à aprovação das contas do Sr. **Wanderson Cardoso de Brito**, Prefeito do Município de Arraial do Cabo, referentes ao exercício de 2014, com **RESSALVAS** abaixo descritas:

2.1. **RESSALVAS:**

2.1.1. Relativamente aos pagamentos ocorridos das parcelas correspondentes aos 14º e 15º salários percebidos pelos Prefeito e Vice-Prefeito no exercício de 2014 sem fundamentação legal, abaixo discriminados:

Prefeito: Wanderson Cardoso de Brito

Descrição	Valor (R\$)
(A) Limite anual fixado na Lei nº 1.781/2012 (13 x R\$16.866,20)	219.260,60
(B) Subsídio Anual Recebido	253.033,00
(C) Total Recebido acima do Limite em R\$ (B-A) (14º e 15º salários = 2 x R\$16.866,20)	33.772,40
(D) Total Recebido acima do Limite em UFIR/RJ	13.258,12

Valor da UFIR/RJ em 2014: R\$ 2.5473

Vice-Prefeito: Reginaldo Mendes Leite

Descrição	Valor (R\$)
(A) Limite anual fixado na Lei nº 1.781/2012 (13 x R\$10.597,80)	137.771,40
(B) Subsídio Anual Recebido	158.967,00
(C) Total Recebido acima do Limite em R\$ (B-A) (14º e 15º salários = 2 x R\$10.597,80)	21.195,60
(D) Total Recebido acima do Limite em UFIR/RJ	8.320,81

Valor da UFIR/RJ em 2014: R\$ 2.5473

2.1.2. Quanto ao não envio do extrato da conta de aplicação financeira nº 213-5 (Bradesco), registrando o saldo de R\$4.691,24, que foi evidenciado na correspondente conciliação bancária de dezembro de 2014;

2.1.3. O saldo bancário apurado com base nos extratos e conciliações bancárias não possui paridade com o valor reconhecido na contabilidade, conforme segue:

Saldo Bancário (Contábil), conforme:	Em reais (R\$)
- Balanços Financeiro e Patrimonial	8.589.576,73
- Apuração iniciada à fl. 292 da instrução processual datada de 23.09.2015 e finalizada às fls. 7-9 da instrução processual datada de 05.07.2021	7.721.022,93
Diferença em reais	868.553,80
Diferença em UIFIR-RJ (equivalente em 2014 a R\$2,5473)	340.970,3608 UIFIR-RJ

2.1.4. Pelo não encaminhamento do Cadastro do responsável (tesoureiro) - modelo Del. TCE-RJ n.º 164/92, com observação acerca da entrega da Declaração de Bens e Rendas – Del. TCE-RJ n.º 180/94 (fl. 3 do arquivo digitalizado “Informação 1ª CAC”, anexado em 05/07/2021);

2.1.5. Acerca dos demonstrativos contábeis preliminarmente encaminhados, os quais fundamentaram as análises prestadas quanto aos aspectos orçamentário, financeiro e patrimonial da prestação de contas, e que não foram elaborados nos moldes do Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público – MCASP (fls. 11/10 do arquivo digitalizado “Informação 1ª CAC”, anexado em 05/07/2021);

3. Por **EXTINÇÃO DA PUNIBILIDADE** do Sr. Benvindo Gomes de Souza, responsável pela Tesouraria à época, no exercício de 2014, em face do seu falecimento ocorrido em 04/09/2021, antes de sua citação no presente processo;

4. Por **DETERMINAÇÃO** à SSE para que providencie a autuação em processo autônomo de cópia integral deste feito – o que pode ser feito digitalmente – inclusive desta decisão e do parecer prévio que será emitido, com posterior REMESSA do novo processo à Câmara Municipal de Arraial do Cabo, devendo o presente processo permanecer nesta Corte de Contas;

5. Por **COMUNICAÇÃO**, nos termos regimentais, ao atual titular da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, para que:

5.1. Adote providências efetivas com vistas à regularização das falhas apontadas, objeto de ressalva nas presentes contas, destacando que a persistência dos apontamentos realizados poderá ensejar em julgamento pela irregularidade de contas futuras.

6. Por **COMUNICAÇÃO**, nos termos regimentais, ao Sr. Wanderson Cardoso de Brito, responsável pelo Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, no exercício de 2014, para ciência desta decisão;

7. Por **COMUNICAÇÃO**, nos termos regimentais, ao Sr. Reginaldo Mendes Leite, Vice-Prefeito Municipal de Arraial do Cabo, no exercício de 2014, para ciência desta decisão;

8. Por posterior **ARQUIVAMENTO** do presente processo.

GCSMVM,

Marcelo Verdini Maia
Conselheiro Substituto



Arraial do Cabo, 21 de novembro de 2023.

Memorando Legislativo nº: 104/2023.

Assunto: Parecer.

Sirvo-me do presente, para enviar o Projeto de Decreto Legislativo nº 043/2023, para emissão de parecer.

Na oportunidade, renovo protesto de elevada estima e distinta consideração.

Atenciosamente,

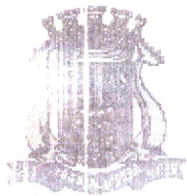
Margareth A. Corrêa de Souza
Técnica Legislativa

Ao

Presidente da Comissão de Finanças, Orçamento, Defesa do Consumidor e Meio Ambiente.

Sr. Ayron Pinto.

Nesta.



DIÁRIO OFICIAL
CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO
(Instituído pela Lei Municipal nº 2.218/2019)



Edição 343 – 07 de dezembro de 2023

ATO DA PRESIDÊNCIA Nº 65/2023

O PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO, no uso de suas atribuições legais e considerando o disposto nos artigos 19 e 224 do Regimento Interno desta Casa Legislativa

RESOLVE

INFORMAR que a Câmara Municipal de Arraial do Cabo recebeu o ofício PRS/SSE/CGC 29749/2023 do TCE/RJ referente ao processo 227.989-2/2015, sobre a prestação de contas de ordenador de despesas do município referente ao exercício de 2014, com parecer prévio favorável com ressalva(a), de responsabilidade do Sr. Wanderson Cardoso de Brito, podendo qualquer interessado ter acesso ao inteiro teor dos autos no endereço eletrônico do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (<http://www.tce.rj.gov.br>).

DETERMINO ainda a abertura de Projeto de Decreto-Legislativo, e o posterior encaminhamento à Comissão de Finanças e Orçamento para as providencias regimentais.

P.R. e CUMPRA-SE

Arraial do Cabo, 06 de dezembro de 2023

Pedro Reis Cajueiro de Andrade
Presidente



Estado do Rio de Janeiro
Câmara Municipal de Arraial do Cabo
Gabinete da Presidência



Arraial do Cabo, 26 de fevereiro de 2024.

OFÍCIO nº 18/2024

Assunto: Prestação de contas de Ordenador de Despesas do Poder Executivo Municipal referente ao exercício de 2014.
Projeto de Decreto Legislativo nº 43/2023
Processo TCE/RJ nº 227.989-2/2015

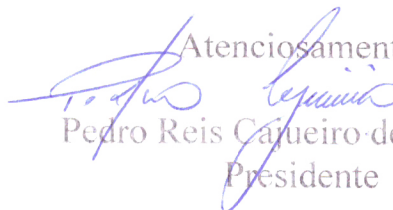
Ilmo Senhor,

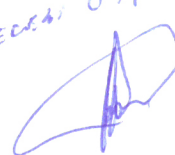
Informo que esta Casa Legislativa recebeu do TCE/RJ a análise da prestação de contas de ordenador de despesas do Poder Executivo desse Município, Sr. Wanderson Cardoso de Brito, referente ao **exercício de 2014**, com **parecer prévio favorável com ressalva**.

Deste modo iniciaremos os procedimentos para julgamento das referidas contas, servindo o presente para que tome ciência do processo, estando o mesmo totalmente digitalizado no sítio eletrônico da Câmara Municipal <https://arraialdocabo.rj.leg.br/materias/3527> como Projeto de Decreto Legislativo nº 43/2023.

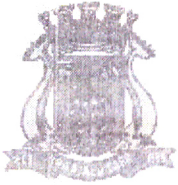
Informo ainda que, antes da análise pela Comissão de Finanças e Orçamento, poderá ser apresentada defesa ou juntar documentos que se acharem necessários no prazo de 15 (quinze) dias, para que possam ser respeitados os princípios constitucionais do contraditório e da ampla defesa.

Para ciência que todos os atos processuais são publicados no Diário Oficial da Câmara Municipal, visando garantir a publicidade a qualquer interessado.

Atenciosamente.

Pedro Reis Cajueiro de Andrade
Presidente

RECEBI 07/03/24


AO ILMO SENHOR WANDERSON CARDOSO DE BRITO.



DIÁRIO OFICIAL
CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO
(Instituído pela Lei Municipal nº 2.218/2019)

Edição 343 – 07 de dezembro de 2023

ATO DA PRESIDÊNCIA Nº 65/2023

O PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO, no uso de suas atribuições legais e considerando o disposto nos artigos 19 e 224 do Regimento Interno desta Casa Legislativa

RESOLVE

INFORMAR que a Câmara Municipal de Arraial do Cabo recebeu o ofício PRS/SSE/CGC 29749/2023 do TCE/RJ referente ao processo 227.989-2/2015, sobre a prestação de contas de ordenador de despesas do município referente ao exercício de 2014, com **parecer prévio favorável com ressalva(a)**, de responsabilidade do Sr. Wanderson Cardoso de Brito, podendo qualquer interessado ter acesso ao inteiro teor dos autos no endereço eletrônico do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (<http://www.tce.rj.gov.br>).

DETERMINO ainda a abertura de Projeto de Decreto-Legislativo, e o posterior encaminhamento à Comissão de Finanças e Orçamento para as providências regimentais.

P.R. e CUMPRA-SE

Arraial do Cabo, 06 de dezembro de 2023

Pedro Reis Cajueiro de Andrade
Presidente



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Arraial do Cabo

Av. Alte. Paulo de Castro Moreira, s/ n.º - Centro - A. do Cabo - CEP 28930-000

GABINETE DA PRESIDÊNCIA

20

ATO DA PRESIDÊNCIA Nº 65/2023

O PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO, no uso de suas atribuições legais e considerando o disposto nos artigos 19 e 224 do Regimento Interno desta Casa Legislativa

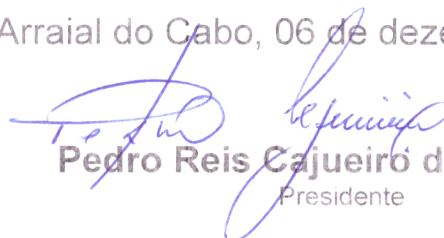
RESOLVE

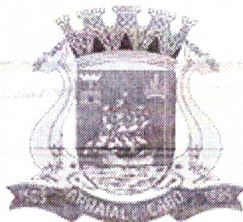
INFORMAR que a Câmara Municipal de Arraial do Cabo recebeu o ofício PRS/SSE/CGC 29749/2023 do TCE/RJ referente ao processo 227.989-2/2015, sobre a prestação de contas de ordenador de despesas do município referente ao exercício de 2014, com **parecer prévio favorável com ressalva(a)**, de responsabilidade do Sr. Wanderson Cardoso de Brito, podendo qualquer interessado ter acesso ao inteiro teor dos autos no endereço eletrônico do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (<http://www.tce.rj.gov.br>).

DETERMINO ainda a abertura de Projeto de Decreto-Legislativo, e o posterior encaminhamento à Comissão de Finanças e Orçamento para as providências regimentais.

P.R. e CUMPRA-SE

Arraial do Cabo, 06 de dezembro de 2023


Pedro Reis Cajueiro de Andrade
Presidente



21

Câmara Municipal de Arraial do Cabo

Avenida da liberdade, S/N - Centro - CEP: 28930-000 - Arraial do Cabo\RJ
CNPJ: 27.792.423/0001-48 - Tel: (22) 2622-1615 - Site: www.arraialdocabo.rj.leg.br

RELATÓRIO DE ACOMPANHAMENTO DA MATÉRIA

PROJETO DE DECRETO: 043/2023

PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL COM RESSALVAS, EMITIDO PELO TRIBUNAL DE CONTAS DO RIO DE JANEIRO, SOBRE AS CONTAS DE GOVERNO DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO, REFERENTES AO EXERCÍCIO DE 2014

Origem da matéria

MESA DIRETORA

Tramitação da matéria

Data	Fase/situação	Vinculações	Observações
17/11/2023	CADASTRADO CADASTRADO		
21/11/2023	PAUTA EXPEDIENTE	SESSÃO: 065/2023 ORDINÁRIA - EXPEDIENTE	
21/11/2023	ENVIADO A COMISSÃO PARA ANÁLISE	SESSÃO: 065/2023 ORDINÁRIA - COMISSÃO: COMISSÃO DE FINANÇAS, ORÇAMENTO, DEFESA DO CONSUMIDOR E MEIO AMBIENTE	

OFÍCIO PRS/SSE/CGC 29749/2023

Rio de Janeiro, 07 de novembro de 2023.

Senhor Presidente,

Comunico a V.Ex.^a que, em sessão do PLENÁRIO VIRTUAL de 16/10/2023, de acordo com o Acórdão proferido, conforme decisão do Relator Conselheiro Substituto Marcelo Verdini Maia, comunico o **parecer prévio favorável com ressalva(s)** sobre as contas de Governo do Chefe do Poder Executivo desse Município, referentes ao **exercício de 2014**, com o registro de que a íntegra dos autos encontra-se disponível no sítio eletrônico desta Corte de Contas.

Atenciosamente,

EDERSON DOS SANTOS MACIEIRA
Subsecretário das Sessões
ASSINADO DIGITALMENTE

OBSERVAÇÕES:

- i. visualização do inteiro teor dos autos disponível em: <https://www.tcerj.tc.br/consulta-processo/Processo>
- ii. no caso de indisponibilidade de visualização do inteiro teor por meio do sítio eletrônico a vista processual poderá ser solicitada na Coordenadoria de Prazos e Diligências – CPR (cpr@tcerj.tc.br), localizada na Praça da República, 70, 2º andar, Centro - Rio de Janeiro/RJ, nos dias úteis, das 10 às 17 horas.



EXMO. SR.
Pedro Reis Cajueiro de Andrade
PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO
AVENIDA DA LIBERDADE, S/Nº
CENTRO - ARRAIAL DO CABO/RJ CEP 28.930-000
REF.PROC.TCE/RJ 227.989-2/2015
OFÍCIO SSE/CGC 29749/2023
02/003797 OF099

ACÓRDÃO Nº 100413/2023-PLENV

003
23
✓

- 1 PROCESSO: 227989-2/2015
- 2 NATUREZA: PRESTAÇÃO DE CONTAS ORDENADOR DE DESPESA
- 3 INTERESSADO: WANDERSON CARDOSO DE BRITO
- 4 UNIDADE: PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO
- 5 RELATOR: MARCELO VERDINI MAIA
- 6 REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO: HENRIQUE CUNHA DE LIMA
- 7 ÓRGÃO DECISÓRIO: PLENÁRIO VIRTUAL
- 8 ACÓRDÃO:

Vistos, relatados e discutidos estes autos de **PRESTAÇÃO DE CONTAS ORDENADOR DE DESPESA**, **ACORDAM** os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, em sessão do **PLENÁRIO VIRTUAL**, por unanimidade, por **NÃO ACOLHIMENTO** com **EMISSÃO DE PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL, RESSALVA, EXTINÇÃO DA PUNIBILIDADE, DETERMINAÇÃO, COMUNICAÇÃO e ARQUIVAMENTO**, nos exatos termos do voto do Relator.

9 ATA Nº: 33

10 QUÓRUM:

Conselheiros presentes: Rodrigo Melo do Nascimento, José Maurício de Lima Nolasco, Marianna Montebello Willeman, Domingos Inácio Brazão e Marcio Henrique Cruz Pacheco

Conselheiros-Substitutos presentes: Andrea Siqueira Martins e Marcelo Verdini Maia

11 DATA DA SESSÃO: 16 de Outubro de 2023

Marcelo Verdini Maia

Relator

Rodrigo Melo do Nascimento

Presidente

Fui presente,

TCERJ

Assinado Digitalmente por: MARCELO VERDINI MAIA
Data: 2023.10.23 14:05:51 -03:00
Razão: Acórdão do Processo 227989-2/2015. Para verificar a autenticidade acesse <https://www.tceerj.br/validar>. Código: 046823ae-9054-440e-9318-045e11438b57
Local: TCERJ

TCERJ

Assinado Digitalmente por: HENRIQUE CUNHA DE LIMA
Data: 2023.10.25 10:54:24 -03:00
Razão: Acórdão do Processo 227989-2/2015. Para verificar a autenticidade acesse <https://www.tceerj.br/validar>. Código: 046823ae-9054-440e-9318-045e11438b57

TCERJ

Assinado Digitalmente por: RODRIGO MELO DO NASCIMENTO
Data: 2023.10.24 14:28:39 -03:00
Razão: Acórdão do Processo 227989-2/2015. Para verificar a autenticidade acesse <https://www.tceerj.br/validar>. Código: 046823ae-9054-440e-9318-045e11438b57

006
18

PLENÁRIO

25
✓

PROCESSO: TCE-RJ 227.989-2/15
ORIGEM: PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO
NATUREZA: PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR DE DESPESA
ASSUNTO: PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR DE DESPESAS E RESPONSÁVEL PELA
TESOURARIA
INTERESSADOS: WANDERSON CARDOSO DE BRITO E BENVINDO GOMES DE SOUZA (FALECIDO) (SEM
PROCURADOR/ADVOGADO LEGALMENTE CONSTITUÍDO)

PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR DE DESPESAS E
RESPONSÁVEL PELA TESOURARIA DA PREFEITURA
MUNIICIPAL DE ARRAIAL DO CABO, REFERENTE AO
EXERCÍCIO DE 2014.

CONTAS DE GESTÃO SOB A RESPONSABILIDADE DO CHEFE DO
PODER EXECUTIVO MUNICIPAL. TESE JURÍDICA FIRMADA
PELO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL NO SENTIDO DA
AUSÊNCIA DE COMPETÊNCIA JUDICANTE POR PARTE DAS
CORTES DE CONTAS.

PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL AO JULGAMENTO DAS CONTAS
DO PREFEITO MUNICIPAL, NA QUALIDADE DE ORDENADOR
DE DESPESAS DA PREFEITURA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO
CABO COM RESSALVAS.

EXTINÇÃO DE PUNIBILIDADE DE UM DOS RESPONSÁVEIS, EM
FACE DE SEU FALECIMENTO TER OCORRIDO ANTES DE SUA
CITAÇÃO NO PRESENTE.

COMUNICAÇÃO ATUAL GESTOR. COMUNICAÇÃO AOS
DIVERSOS RESPONSÁVEIS.

DETERMINAÇÃO À SSE. ARQUIVAMENTO.

Trata o presente da prestação de contas do ordenador de despesas e do responsável pela
tesouraria da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, relativa ao exercício de 2014, sob a



Estado do Rio de Janeiro
Câmara Municipal de Arraial do Cabo
Gabinete da Presidência

25
19

Arraial do Cabo, 14 de julho de 2025.

OFÍCIO Nº 105/2025

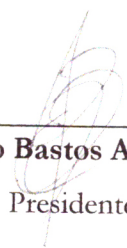
AO EXMO SR. PRESIDENTE DA COMISSÃO DE FINANÇAS E
ORÇAMENTO DA CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO.
Vereador Rogério Simas

Assunto: emissão de parecer em processos de prestação de contas

Sr. Presidente,

Encaminho os Projetos de Decreto 12/2023, 20/2023, 43/2023, 68/2023 e 72/2025, referentes aos processos de prestação de contas do Poder Executivo Municipal dos exercícios de 2010, 2012, 2014, 2022 e 2023, respectivamente, para emissão de parecer, em conformidade com o art. 224 do Regimento Interno da Câmara Municipal, possibilitando assim o julgamento das referidas contas por este Poder Legislativo.

Atenciosamente,



Diego Bastos Augusto

Presidente

Recebido em: 14/07/25
Rogério Simas



Câmara Municipal de Arraial do Cabo - RJ

Comissão de Finanças, Orçamento, Defesa do Consumidor e Meio Ambiente

PARECER

Contas de Governo do Chefe do Poder Executivo exercício de 2014

Em referência ao Ato da Presidência nº 65/2023, publicado em 07/12/2023, na edição 343 do Diário Oficial da Câmara Municipal de Arraial do Cabo - RJ, trata este parecer sobre o Projeto de Decreto Legislativo nº 043/2023, recebido por esta Comissão Permanente através do Memorando Legislativo nº 104/2023, em 21/11/23, sendo encaminhado ao setor legislativo para notificação da parte interessada para apresentar defesa no prazo legal, através do ofício nº 18/2024, o qual foi recebido pelo Sr. Wanderson Cardoso de Brito em 07/03/2024, sem apresentação de sua defesa, após transcorrido o prazo legal.

Assim, o referido Projeto de Decreto Legislativo foi iniciado após recebimento por esta Casa, do acórdão constante no processo TCE/RJ nº 227989-2/2015, com o seguinte teor:

“Vistos, relatados e discutidos estes autos de PRESTAÇÃO DE CONTAS ORDENADOR DE DESPESA, ACORDAM os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, em sessão do PLENÁRIO VIRTUAL, por unanimidade, por NÃO ACOLHIMENTO com EMISSÃO DE PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL, RESSALVA, EXTINÇÃO DA PUNIBILIDADE, DETERMINAÇÃO, COMUNICAÇÃO e ARQUIVAMENTO, nos exatos termos do voto do Relator.”

Apesar do r. acórdão prolatado, a Unidade Técnica, por intermédio da Coordenadoria de Auditoria de Contas de Gestão - CAC-GESTÃO, com fulcro na Lei Complementar nº 63/90 e na deliberação TCE-RJ nº 277/17, em face dos elementos colacionados, assim sugeriu:

“Emissão de **PARECER PRÉVIO CONTRÁRIO** à aprovação das contas do Sr. Wanderson Cardoso de Brito, Prefeito do Município de Arraial do Cabo, referentes ao exercício de 2014, em face das IRREGULARIDADES e IMPROPRIEDADES, com a DETERMINAÇÃO, abaixo descritas, nos termos do decidido pelo Supremo Tribunal Federal no Recurso Extraordinário 848.826 (tema 835 de repercussão geral)”, apontando IRREGULARIDADES, IMPROPRIEDADES E DETERMINAÇÕES, quais sejam:

26

IRREGULARIDADES:

- Pagamentos das parcelas correspondentes aos 14º e 15º salários percebidos pelos Prefeito e Vice-Prefeito no exercício de 2014 sem fundamentação legal.
- Não envio do extrato da conta de aplicação financeira nº 213-5 (Bradesco), registrando o saldo de R\$ 4.691,24, que foi evidenciado na correspondente conciliação bancária de dezembro de 2014.
- No que tange ao fato do saldo bancário apurado com base nos extratos e conciliações bancárias divergir daquele correspondente registrado, tanto no Balanço Financeiro quanto no Balanço.

IMPROPRIEDADES:

- Pelo não encaminhamento do Cadastro do responsável (tesoureiro) – modelo Del. TCE-RJ nº. 164/92, com observação acerca da entrega da Declaração de Bens e Rendias – Del. TCE-RJ nº. 180/94.
- Acerca dos demonstrativos contábeis preliminarmente encaminhados, os quais fundamentaram as análises prestadas quanto aos aspectos orçamentário, financeiro e patrimonial da prestação de contas, e que não foram elaborados nos moldes do Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público – MCASP.

DETERMINAÇÃO: Que sejam adotadas as medidas necessárias à correção das falhas que geraram as ressalvas e impropriedades apresentadas, de modo a prevenir a ocorrência de outras semelhantes, em cumprimento ao disposto no artigo 22, da Lei Complementar nº 63/1990.

Assim, ante as irregularidades analisadas a Unidade Técnica sugeriu que fossem **JULGADAS IRREGULARES** as Contas do responsável pela Tesouraria da Prefeitura Municipal de Arraial do Cabo, sob a responsabilidade do Sr. Benvindo Gomes de Souza, relativas ao exercício de 2014, em razão das IRREGULARIDADES elencadas no item I da presente Decisão, com a DETERMINAÇÃO correspondente, nos termos da alínea “a” do inciso III, artigo 20 da Lei Complementar Estadual nº 63/90, para fins não abrangidos no Recurso Extraordinário 848.826 (tema 835 de repercussão geral).

Além disso, sugeriu a – **CONDENAÇÃO EM DÉBITO**, mediante Acórdão, do Sr. Wanderson Cardoso de Brito, Prefeito do Município de Arraial do Cabo no exercício de 2014, solidariamente com o Sr. Reginaldo Mendes Leite, vice-Prefeito no mesmo período, nos

termos do art. 23, caput, da Lei Complementar Estadual nº 63/90, nos montantes equivalentes a 13.258312 UFIR-RJ e 8.320,81 UFIR-RJ, respectivamente, em razão do dano ao erário decorrente das irregularidades acima descritas.

Importante esclarecer, ainda, que Ilustríssimo Representante do Ministério Público de Contas, em parecer exarado pelo Procurador Sergio Paulo de Abreu Martins Teixeira, em 22/06/2023, corroborou com o posicionamento formalizado pelo Corpo Instrutivo do TCE-RJ.

O TCE/RJ deliberou pela EXTINÇÃO DA PUNIBILIDADE do Sr. Benvindo Gomes de Souza, responsável pela Tesouraria à época, no exercício de 2014, em face do seu falecimento ocorrido em 04/09/2021, antes de sua citação no presente processo.

Pelo exposto ficou demonstrado a gravidade das irregularidades, haja vista que os fatos levantados como irregulares e impropriedades cometidas indicam a configuração de atos de improbidade, a partir do manifesto dolo do Sr. Wanderson Cardoso de Brito de causar dano ao erário.

Assim, CONSIDERANDO que o Plenário do Supremo Tribunal Federal, em 17.08.2016, ao apreciar o Recurso Extraordinário nº 848.826, fixou tese segundo a qual a apreciação das contas de prefeitos, tanto as de governo quanto as de gestão, será exercida pelas Câmaras Municipais, com o auxílio dos Tribunais de Contas competentes, cujo parecer prévio somente deixará de prevalecer por decisão de 2/3 dos vereadores;

CONSIDERANDO, com fundamento nos incisos I e II do artigo 125 da Constituição do Estado do Rio de Janeiro, também com as alterações da emenda supramencionada, ser de competência desta Corte emitir parecer prévio sobre as contas dos municípios e sugerir as medidas convenientes para final apreciação da Câmara;

CONSIDERANDO que foram aqui analisadas as contas de gestão do chefe do Poder Executivo, o qual atuou na qualidade de ordenador de despesas da Prefeitura Municipal no exercício de 2014, exame esse que versou sobre a gestão contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do ente público quanto à legalidade, legitimidade e economicidade;

CONSIDERANDO que, nos termos da legislação em vigor, o parecer prévio e o subsequente julgamento da Câmara dos Vereadores não eximem as responsabilidades de ordenadores e ratificadores de despesa, bem como de pessoas que geriram numerários, valores e bens municipais, os quais estando sob jurisdição desta Corte, estão sendo e/ou serão objeto de fiscalização e julgamento por este Tribunal de Contas;

CONSIDERANDO a análise técnica constante da informação do corpo instrutivo;

CONSIDERANDO o parecer do Ministério Público de Contas junto a este Tribunal. Isto posto, posiciono-me em DESACORDO com o Corpo Instrutivo e com o Ministério Público de Contas.

Nesse sentido, posiciono-me de acordo com o PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL à aprovação das contas do Sr. Wanderson Cardoso de Brito, então Prefeito do

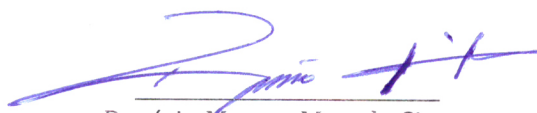
22

Município de Arraial do Cabo, referente ao exercício de 2014, com RESSALVAS abaixo descritas:

1. Relativamente aos pagamentos ocorridos das parcelas correspondentes aos 14º e 15º salários percebidos pelos Prefeito e Vice-Prefeito no exercício de 2014 sem fundamentação legal.
2. Quanto ao não envio do extrato da conta de aplicação financeira nº 213-5 (Bradesco), registrando o saldo de R\$ 4.691,24, que foi evidenciado na correspondente conciliação bancária de dezembro de 2014.
3. O saldo bancário apurado com base nos extratos e conciliações bancárias não possui paridade com o valor reconhecido na contabilidade.
4. Pelo não encaminhamento do Cadastro do responsável (tesoureiro) - modelo Del. TCE-RJ n.º 164/92, com observação acerca da entrega da Declaração de Bens e Rendias - Del. TCE-RJ n.º 180/94.
5. Acerca dos demonstrativos contábeis preliminarmente encaminhados, os quais fundamentaram as análises prestadas quanto aos aspectos orçamentário, financeiro e patrimonial da prestação de contas, e que não foram elaborados nos moldes do Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público - MCASP.

Dessa forma, sugere-se a aprovação das contas de Gestão do Chefe do Poder Executivo do Município de Arraial do Cabo - RJ, referente ao exercício de 2014, com ressalvas, de responsabilidade do ex-prefeito Wanderson Cardoso de Brito, que deverá ser analisada pelo Plenário desta Casa.

Arraial do Cabo - RJ, 16 de Março de 2026



Rogério Marcos Macedo Simas
Relator

de acordo com o relatório





Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Arraial do Cabo

Av. Almirante Paulo de Castro Moreira, s/nº - Centro - Arraial do Cabo

Comissão de Finanças, Orçamento, Defesa do Consumidor e Meio Ambiente

30
[Handwritten signature]

Ofício n.º 005/26 - GAB/VER

Arraial do Cabo, 23 de março de 2026.

À sua Prezada a Senhora
Margareth A. Corrêa de Souza
Técnica Legislativa

Assunto: Devolução do Projeto de Decreto n.º 043/23

Referência: Cumprimento do Memorando n.º 105/25 requerido em fls.25.

Senhora Técnica Legislativa,

Encaminho à Prezada Senhora os autos do **Projeto de Decreto n.º 043/23**, referente ao **parecer prévio favorável** do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (TCE-RJ), sendo com **ressalvas**, no que tange as contas de governo do Chefe do Poder Executivo do **exercício de 2014**, dando por cumprida a solicitação requerida no Memorando n.º 105/25, fls.25, para demais providências na forma da lei.

Atenciosamente,

[Handwritten signature]
Rogério Marcos Macedo Simas
(Rogério Simas)
Vereador

CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO
(Instituído pela Lei Municipal nº 2.218/2019)

31
leg

Edição 498 – 31 de março de 2026

ATO DA PRESIDÊNCIA Nº 13 / 2026

O PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE ARRAIAL DO CABO, no uso de suas atribuições legais, considerando o disposto nos artigos 19 e 224 do Regimento Interno desta Casa Legislativa,

RESOLVE

NOTIFICAR o Sr. Wanderson Cardoso de Brito, para ciência sobre o julgamento das contas de Ordenador de Despesas do Município relativas aos exercícios de 2012 e 2014, conforme as datas a seguir designadas:

07/05/2026 – 10hs – julgamento das contas da administração financeira do exercício de 2012 – projeto de Decreto Legislativo nº 20/2023 – processo TCE/RJ nº 217.937-3/2013 – parecer prévio contrário.

28/05/2026 – 10hs - julgamento das contas da administração financeira do exercício de 2014 – projeto de Decreto Legislativo nº 43/2023 – processo TCE/RJ nº 227.989-2/2014 – parecer prévio favorável.

As matérias acima citadas constam no sítio eletrônico do Poder Legislativo, no endereço: <https://transparencia.arraialdocabo.rj.leg.br/materias/>

Notifico ainda que o interessado poderá juntar documentos, comparecer às sessões de julgamento e apresentar defesa ou qualquer documentação para apreciação do plenário, assegurando assim a ampla defesa e o contraditório garantidos constitucionalmente.

P.R. e CUMPRÁ-SE

Arraial do Cabo, 31 de março de 2026

Diego bastos Augusto
Presidente

Zimbra

gabinete.presidencia@arraialdocabo.rj.leg.br

Sessão de Julgamento das contas do exercício de 2012 e 2014

De : Gabinete Presidência
<gabinete.presidencia@arraialdocabo.rj.leg.br>

ter., 31 de mar. de 2026 15:30

Assunto : Sessão de Julgamento das contas do exercício de 2012 e 2014

Para : andinhobrito15 <andinhobrito15@gmail.com>

Prezado Sr. Wanderson Cardoso de Brito,

Nos termos do Ato da Presidência nº 13/2026, notifico Vossa Senhoria de que está designada para os dias 07 de maio de 2026 (quinta-feira), às 10h, e 28 de maio de 2026, às 10h, no Plenário da Câmara Municipal de Arraial do Cabo, a sessão de julgamento das Contas de Ordenador de Despesas relativas ao exercício de 2012 e 2014, com parecer prévio contrário e parecer prévio favorável respectivamente, conforme o processo TCE/RJ nº 217.937-3/2013 e processo TCE/RJ nº 227.989-2/2014.

O processo completo encontra-se disponível para consulta no sítio eletrônico do Poder Legislativo, no endereço:

🌐 <https://transparencia.arraialdocabo.rj.leg.br/materias/3527>
<https://transparencia.arraialdocabo.rj.leg.br/materias/3351>

Informo ainda que Vossa Senhoria poderá juntar documentos, comparecer à sessão de julgamento e apresentar defesa ou qualquer documentação adicional para apreciação do plenário, assegurando-se assim o amplo direito à defesa e o contraditório, conforme garantias constitucionais.

Atenciosamente,
Diego Bastos Augusto
Presidente da Câmara Municipal de Arraial do Cabo